



ASSEMBLEA DEI SINDACI

Programma Annuale
SAPE - Servizio Associato Politiche Europee

Anno 2022



1 PREMESSA

Ai sensi dell'Art. 6 "ORGANI DEL SAPE" della CONVENZIONE PER LA COSTITUZIONE DEL SAPE SERVIZIO ASSOCIATO POLITICHE EUROPEE, l'ASSEMBLEA DEI SINDACI, coordinata dal Presidente della Provincia, approva le Linee Strategiche di Indirizzo, il Programma annuale di Coordinamento e monitora il lavoro svolto dal Comitato Tecnico (C.T.).

Di seguito il resoconto, in sintesi, dell'attività del C.T. dello scorso anno in riferimento ai punti del Programma SAPE approvato con Delibera Assemblea dei Sindaci n. 4 del 3 maggio 2021, onde pervenire all'approvazione del Programma Annuale per l'anno 2022.

2 RESOCONTO PRINCIPALI ATTIVITA' 2021 DEL COMITATO TECNICO

2.1 RIEPILOGO PRINCIPALI INCONTRI SVOLTI

On line - Livorno 21.02.2021

Workshop Piano di Azione ThreeT coordinato da PromoPA Fondazione con la partecipazione dei 5 Gruppi di Lavoro.

On line - Livorno, 21.04.2021

Riunione del Comitato tecnico SAPE per approvazione Programma Annuale 2021: presentazione del Programma per l'approvazione dell'Assemblea dei Sindaci nella seduta del 3 maggio 2021.

On line Livorno, 25.06.2021

Incontro per partecipazione alla seconda consultazione degli stakeholders Programma IT-FR Marittimo 2021-2027.

Livorno, 29.07.2021

Presentazione delle attività SAPE nell'incontro interno in presenza sulla presentazione dei settori dell'Ente provinciale.

Bibbona, 11.10.2021

Incontro in presenza con i Comuni di Bibbona, Castagneto Carducci, Cecina per esame opportunità interventi Azione 1 e 3 del progetto ThreeT, P.N.R.R. ed altre.

On line - Livorno 22.11.2021

Riunione del Comitato Tecnico SAPE per:

- 1) Aggiornamento sulla convenzione SAPE ed esame dello stato di attuazione del Programma Annuale
- 2) Aggiornamenti sui progetti in corso: ThreeT, Azione Pilota sul Silenzio, eBussed (Interreg Europe), HINGE (EUKI)
- 3) Prime idee per possibili progetti di cooperazione nella nuova programmazione Interreg Europe 2021-2027

On line - 29.10.2021

Progetto UPI "Province & Comuni" – Focus Group SAPE (Gruppo 1, incontro I)

On line - 25.11.2021

Progetto UPI "Province & Comuni" – Focus Group settore SAPE (Gruppo 1, incontro II)

On line - 11.11.2021

Progetto UPI "Province & Comuni" - Focus Group settore Innovazione e Digitalizzazione (Gruppo 2, incontro I)

On line - 02.12.2021

Progetto UPI "Province & Comuni" - Focus Group settore Innovazione e Digitalizzazione (Gruppo 2, incontro II)

On line - 10.12.2021

Incontro con Comune di Sassetta per opportunità P.N.R.R.

Altri incontri collegiali ed individuali Provincia di Livorno e Regione Toscana con i Gruppi di Lavoro del progetto ThreeT – SAPE per:

- Definizione finale del Piano di Azione (gennaio-marzo 2021)
- Monitoraggio dell'attuazione delle Azioni (giugno-dicembre 2021).

2.2 MONITORAGGIO PIANO ANNUALE 2021: ATTIVITA' SVOLTE

INDIVIDUAZIONE DEGLI INTERVENTI RICONDUCIBILI AL P.N.R.R. IN FASE DI FORMULAZIONE FINALE DA PARTE DEL GOVERNO ITALIANO. MONITORAGGIO DELLE FASI SUCCESSIVE IN CORRELAZIONE CON IL DOSSIER PRESENTATO DAL COMUNE DI LIVORNO NEL GENNAIO 2021 "NEXT GENERATION EUROPE LIVORNO - I progetti per il Recovery Fund della città labronica e del territorio provinciale"

Come noto, il 5 maggio 2021 è stato pubblicato sul sito della Presidenza del Consiglio il testo del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) trasmesso dal governo italiano alla Commissione europea dal titolo "Italia domani" dal valore complessivo di 235 miliardi di euro tra risorse europee e Nazionali. Il 22 giugno 2021 la Commissione europea ha pubblicato la proposta di decisione di esecuzione del Consiglio, con valutazione globalmente positiva del PNRR italiano, accompagnata da una dettagliata analisi del Piano, approvando definitivamente il Piano per la Ripresa e la Resilienza dell'Italia per 191,5 miliardi di euro. Il 13 luglio 2021 il PNRR dell'Italia è stato quindi definitivamente approvato con Decisione di esecuzione del Consiglio, che ha recepito la proposta della Commissione europea. Alla Decisione è allegato un dossier con cui vengono definiti, in relazione a ciascun investimento e riforma, precisi obiettivi e traguardi, cadenzati temporalmente, al cui conseguimento si lega l'assegnazione delle risorse su base semestrale.

Il SAPE ha monitorato nel corso dell'anno i passaggi nazionali, ritenendo che il dossier locale "Next Generation Livorno - I progetti per il Recovery Fund della città labronica e del territorio provinciale", approvato con Deliberazione di Assemblea dei Sindaci n. 3 del 3 maggio 2021 e trasmesso ufficialmente, non necessitasse di ulteriori aggiornamenti, costituendo una valida base per l'inquadramento strategico delle progettualità emergenti.

Contemporaneamente all'uscita dei primi bandi PNRR è stato avviato un servizio di "Alert" da parte degli uffici provinciali, con la predisposizione di schede di sintesi, in particolare dei seguenti Avvisi pubblicati: "Isole Minori", "Piccoli Borghi" e "Ville e Giardini".

La Regione Toscana ha organizzato una attività di supporto e consulenza per il rafforzamento della capacità amministrativa degli Enti del territorio regionale coinvolti negli interventi di semplificazione di procedimenti amministrativi concernenti prioritariamente la materia degli appalti pubblici, in attuazione del P.N.R.R. Gli esperti vanno, pertanto, a supportare procedure di appalto e attività amministrative e contabili sia per la qualificazione del fabbisogno, assistendo la fase di preparazione dei procedimenti di appalto, sia per la fase di esecuzione dei procedimenti stessi, in ambito lavori, servizi e forniture.

L'esperto, messo a disposizione della Provincia di Livorno dal 1 gennaio 2022, potrà pertanto coadiuvare - anche con il supporto del Comitato tecnico SAPE - nella formulazione e presentazione di candidature da parte dei Comuni ed altri soggetti in forma singola ed associata, in relazione alla opportunità che via via si presentino nel corso del 2022. L'assistenza sarà amministrativa, ma anche estesa alla analisi delle circolari via via rilasciate a completamento dei documenti PNRR.

AVVIO DELLA ATTUAZIONE DELLE 5 AZIONI COMPONENTI DEL PROGETTO THREEET – PROGRAMMA INTERREG EUROPE

A partire dal 1 giugno 2021, come previsto dal Progetto, è partita l'attività di monitoraggio sulla attuazione dei diversi interventi compresi nelle 5 Azioni inserite nel Piano di Azione ThreeT, approvato con delibera di Assemblea dei Sindaci n. 4 del 3 Maggio 2021. Incontri periodici fra i coordinatori hanno consentito di individuare e valutare gli interventi in fase di attuazione e di porre attenzione anche a possibili ulteriori interventi - ad es. riconducibili alla Ciclovia Tirrenica ed indicati nella sub-Azione 4.a – non coperti da finanziamento nazionale. L'attività di monitoraggio andrà completata a fine novembre 2022, data ufficiale di conclusione del progetto ThreeT.

In particolare per l'azione 5) "Realizzazione di un Hub digitale a livello provinciale" sono stati avviati l'aggiornamento e la manutenzione del Sistema Informativo Territoriale (S.I.T.) della Provincia di Livorno mediante la costituzione di un gruppo interno di coordinamento e l'acquisizione di assistenza tecnica esterna a partire dal novembre 2021 e fino a fine 2023. Le attività riguardano l'aggiornamento software e l'attivazione del servizio di visualizzazione ed interrogazione delle banche dati catastali dei Comuni della Provincia di Livorno a partire dalle banche dati fornite dal servizio GISCa di Regione Toscana, ed inoltre:

- il recupero dei dati provenienti da Piani e Progetti che la Provincia di Livorno ha elaborato negli ultimi 10 anni (es.: PTCP, Progetti P.Im.Ex, NoFarAccess, Perla e PLISS e) e la loro pubblicazione sul server WEB;
- strutturazione dei dati geografici del PTCP al fine di essere rilasciati in modalità Open Data e pubblicazione della modalità di scarico in ambiente WEB;
- strutturazione delle banche dati relative al PUMS provinciale e collegamento alle banche dati dell'Ufficio Territoriale Mobilità;
- recupero e ristrutturazione nel nuovo sistema delle banche dati geografiche del SIT;
- attività di formazione ed assistenza.

Con riguardo alle altre Azioni, una volta approvato il Piano di Azione, sono stati mantenuti contatti periodici con i coordinatori, in particolare delle Azioni 1, 2 e 3 per quanto riguarda il monitoraggio degli interventi a cadenza trimestrale. Contatti frequenti sono, altresì, intercorsi con la Regione Toscana sull'avanzamento delle attività della Ciclovia Tirrenica e il loro

impatto sugli interventi e servizi complementari specificati nell'Azione 4, assicurando anche un aggiornamento dei Comuni sullo stato dell'arte delle attività sia di progettazione, sia di realizzazione dei lavori.

AZIONE PILOTA “AREE DEL SILENZIO”

Il 1° giugno 2021 è stato dato avvio anche all'Azione Pilota “Aree del Silenzio”, stipulando la Convenzione tra Provincia di Livorno e Comune di Campiglia M.ma, suddivisa in due componenti essenziali:

- a) Zonizzazione acustica del territorio provinciale ai fini della individuazione di potenziali aree di quiete. L'attività intrapresa nel settembre 2021 con la collaborazione del Comune di Campiglia Marittima, in quanto Coordinatore dell'Azione 2 del Piano di Azione ThreeT, è stata sostanzialmente completata. I risultati sono stati portati all'attenzione dei Comuni il 17 gennaio 2022 richiedendo di contribuire con una integrazione delle informazioni in loro possesso e la validazione degli elaborati cartografici risultanti.
- b) Progettazione e realizzazione di eventi in 5 aree campione, da realizzare nel periodo Maggio-Agosto 2022 al fine di sperimentare la potenzialità turistica delle aree rese accessibili a mezzo di trasporto sostenibile. Le attività, affidate al Comune di Campiglia Marittima, sono state avviate con il coinvolgimento di altri Comuni e degli stakeholders interessati alla valorizzazione di questo tema per una ampliata e diversificata promozione turistica dei territori coinvolti.

FORMULAZIONE INIZIALE DEL PIANO DI AZIONE eBUSSED IN COLLEGAMENTO CON IL PUMS DI AREA VASTA

Il Piano di Azione proposto, relativamente al Progetto EBUSSED – PROGRAMMA INTERREG EUROPE 2014-2020 di cui la Provincia di Livorno è partner, è volto ad incentivare l'adozione di trasporto pubblico elettrico nel territorio provinciale e si articola in 3 linee di azione principali (le prime due gerarchicamente strutturate, mentre la terza ha natura trasversale):

- a) la prima azione mira a promuovere la suddetta iniziativa di incentivazione, collocandola all'interno del Piano Urbano per la Mobilità Sostenibile (PUMS) per l'Area Vasta di Livorno – in collegamento con il nuovo Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale di cui costituisce uno strumento integrato, le cui attività di redazione si svilupperanno nel corso del 2022;
- b) la seconda azione intende stimolare una adozione sperimentale di trasporto pubblico elettrico ed infrastrutture collegate, mediante interventi riconducibili a contesti specifici ed in relazione alle corrispondenti misure di sostegno messe a disposizione dal PNRR e da altre opportunità nazionali e regionali;
- c) la terza ed ultima azione intende capitalizzare le conoscenze acquisite nei due anni e mezzo di durata del progetto eBussed, in particolare quelle provenienti dalle Buone Pratiche documentate dagli altri partner europei, al fine di agevolare un percorso di adozione di mezzi di trasporto pubblico a trazione elettrica in maniera consapevole e ridurre così il rischio di insuccesso a regime o di un raggiungimento solo parziale degli scopi prefissati.

PROGRAMMA INTERREG Transfrontaliero IT-FR MARITTIMO 2021-2027

Nel corso degli incontri effettuati sono state date informazioni aggiornate circa lo stato di avanzamento del Programma. Attualmente non sono stati ancora emanati Avvisi di candidatura.

PROGETTO PROVINCE&COMUNI

Si sono svolti i già citati workshop on line. Il progetto continuerà nella sua fase operativa.

PROGETTO HINGE - 5^ call del Programma EUKI

Il progetto HINGE (presentato dalla Provincia di Livorno in qualità di partner capofila al Programma EUKI nel 5° Bando - 2021) è stato ammesso a finanziamento nel Settembre 2021 e ha preso avvio il 1 ottobre successivo. Il suo completamento è previsto entro il 30 Novembre 2023.

Il progetto intende assistere la Unione Europea nel raggiungere i suoi obiettivi climatici, intraprendendo un percorso verso la decarbonizzazione e tutelando la salute dei cittadini:

- a) promuovendo sistemi di mobilità più integrati tra bicicletta (quale modo di trasporto per lavoro e/o tempo libero) e il «transit», termine che ricomprende altri mezzi di trasporto, di tipo pubblico;
- b) migliorando in tal modo la governance dell'intermodalità;
- c) facendo leva su specifici finanziamenti europei, nazionali e regionali/locali finalizzati a questo obiettivo specifico (impatto di policy).

HINGE si caratterizza, anch'esso pertanto, quale progetto strategico; la redazione del Piano strategico di Azione, output di questo progetto, dovrà essere coordinato al PUMS di Area Vasta per gli aspetti legati in particolare alla intermodalità.

EVENTI PRINCIPALI

6 Maggio 2021 – Conferenza Europea progetto ThreeT (organizzata dal partner della Finlandia Centrale –online)

28 Maggio 2021 – Conferenza locale dei partner toscani per presentazione del Piano di Azione ThreeT alle istituzioni, operatori economici, organizzazioni e comunità – online.

3. PROGRAMMA ANNUALE 2022

In continuità con le attività svolte nel corso del 2021 ed in coerenza con le precedenti Delibere Assemblea dei Sindaci n. 4 del 03/05/2021 "Next Generation Livorno - I progetti per il Recovery Fund della città labronica e del territorio provinciale" e n. 5 del 03/05/2021 ad oggetto: "Piano d'Azione progetto THREEET - Percorsi tematici in rete con la Ciclovia tirrenica" con le quali l'Organo politico approva le LINEE STRATEGICHE DI INDIRIZZO del SAPE per lo sviluppo dell'intero territorio provinciale, il Comitato Tecnico SAPE - riunitosi in data 18 febbraio 2022 - propone all'Assemblea dei Sindaci le seguenti attività per l'anno 2022:

a) **Sostegno SAPE alle Candidature del P.N.R.R.**

Il SAPE intende cooperare con i Comuni al fine di assicurare una significativa massa critica delle iniziative, facilitare un approccio di supporto alle decisioni, assicurare professionalità a sostegno della progettualità richiesta dai Bandi (soprattutto per le Green Communities) e provvedere, infine, ad assicurare una informazione/comunicazione tempestiva ed in continuo aggiornamento sull'avanzamento del PNRR e sulle opportunità ad esso collegate (servizio di "Alert" e link di contatto in funzione di help-desk).

La segnalazione dei recenti Avvisi per «Piccoli Borghi» e «Ville e Giardini» e il sostegno amministrativo e tecnico in atto per la formulazione di candidature - con l'ausilio di un esperto della Regione Toscana - sono una prima evidenza ad oggi del percorso intrapreso che si propone di consolidare ed ampliare nel corso del 2022, anno strategico per l'avvio di possibili molteplici interventi nei diversi settori di interesse e competenza.

b) **Monitoraggio Piano di Azione Progetto ThreeT – Programma INTERREG EUROPE 2014-2020 – in coordinamento con la Pianificazione territoriale provinciale**

L'attuazione del **Piano di Azione toscano**, approvato nell'Assemblea dei Sindaci il 3 maggio 2021, è iniziata il 1 giugno 2021 e proseguirà nei successivi 3-5 anni.

L'attività di monitoraggio (Fase 2 del progetto) continuerà nel corso dell'anno 2022 per completarsi il 30 Novembre, data di conclusione del progetto ThreeT.

Nel corso nell'anno la serie delle Azioni già inserite nel Piano potrà essere soggetta a rivalutazione con l'inserimento – in particolare per la sub-Azione 4a relativa agli itinerari minori collegati alla Ciclovia Tirrenica – di interventi aggiuntivi o l'adattamento di quelli già individuati, onde facilitarne una maggiore rispondenza alle opportunità del PNRR e di altre, sia europee, sia nazionali e regionali. Andrà, altresì, monitorata l'attività di reperimento delle risorse nella prossima programmazione 2021-2027 tenuto presente che i tratti non ancora finanziati della Ciclovia tirrenica non rientrano, ad oggi, nei finanziamenti nazionali previsti dal DM 517/2018 e dal PNRR, come da DGR n. 931/2021.

Per quanto riguarda l'Azione 5, come previsto dal Decreto della presidente n. 150/2021, saranno costituiti ed attivati i seguenti Gruppi di Lavoro, con personale dotato di specifiche competenze, da individuare da parte dei Comuni interessati in qualità di stakeholder:

- il Gruppo Interdisciplinare di Lavoro per la redazione della Variante Generale al P.T.C.P., denominato **GIL-Pi** (Gruppo Interdisciplinare Lavoro Pianificazione);
- il Gruppo Interdisciplinare di Lavoro per la redazione del P.U.M.S., denominato **GIL-Mo** (Gruppo Interdisciplinare Lavoro Mobilità).

c) Attuazione Azione Pilota “Aree del Silenzio”, Progetto ThreeT

Oltre alla validazione finale delle aree extra-urbane zonizzate quali quelle maggiormente caratterizzate quali “aree di quiete”, si propone di completare l’azione mediante lo svolgimento degli eventi programmati valutandone, quindi, i risultati finali a fine agosto 2022, così da pianificare analoghe iniziative per una eventuale messa a regime dell’Azione pilota e un loro inserimento integrato nel PTCP. Per quanto riguarda la suddetta validazione, è stata approntata una funzionalità di editing da parte del SIT provinciale ad uso dei Comuni, onde consentire loro di segnalare aggiornamenti ed integrazioni.

d) Redazione ed Approvazione del Piano di Azione Progetto eBussed – Programma INTERREG EUROPE 2014-2020

Il Piano di Azione, una volta completato nella versione preliminare, sarà oggetto di verifica da parte dell’Autorità di Gestione del Programma INTERREG EUROPE a metà marzo 2022 consentendo, quindi, la successiva stesura finale con il coinvolgimento del SAPE ed approvazione in Assemblea dei Sindaci, a cui seguiranno eventi di disseminazione, coordinati con gli eventi di Partecipazione del PUMS di Area Vasta, entro il termine di Fase 1 (luglio 2022). Il Piano dovrà rivolgere una particolare attenzione all’approvvigionamento da fonti rinnovabili ed alle Comunità Energetiche.

A partire dal mese di agosto verrà avviata l’attività di monitoraggio (Fase 2) dell’attuazione del Piano, che si concluderà nel luglio 2023.

e) Redazione Piano di Azione Strategico Progetto HINGE – Programma EUKI

Le prossime attività (da completarsi a fine giugno 2022) sono le seguenti: (i) organizzazione di un evento per la presentazione del progetto; (ii) indagine presso i *bike-user* e la comunità locale sulla attuale situazione nel territorio e le aspettative/ricieste per una migliore integrazione della bicicletta con altri mezzi di trasporto pubblico; (iii) analisi del contesto territoriale relativo alla intermodalità ed ad aspetti ad essa connessi.

Nella seconda metà dell’anno 2022 il progetto HINGE identificherà buone esperienze utili ad individuare possibili interventi di carattere innovativo; ne curerà lo scambio e il tutoraggio; avvierà quindi la formulazione del Piano di Azione per la creazione di infrastrutture e servizi, Piano che andrà completato ed adottato nell’anno 2023.

La redazione del Piano di Azione Strategico HINGE contribuirà, quindi, anche alla formazione di un Piano per la Mobilità ciclistica di interesse provinciale nell’ambito della redazione del P.T.C.P. e del P.U.M.S., come indicato dalla L.R. n. 27 del 06.06.2012 e ss.mm.ii. (Interventi per favorire lo sviluppo della mobilità ciclistica).

f) Sostegno SAPE alle candidature nuova programmazione fondi UE 2021-2027 ed altre fonti di finanziamento.

In maniera analoga al sostegno per le candidature PNRR, il SAPE si propone di realizzare un servizio regolare di segnalazione e di accompagnamento alla preparazione di candidature in relazione alla programmazione europea 2021-2027 in fase di avvio, in particolare riferimento al Programma IT-FR Marittimo ed INTERREG EUROPE.

Eventi previsti

Febbraio – Marzo 2022 – n. 3 sessioni di tutoraggio dei Comuni interessati alle aree del Silenzio, organizzate dal partner finlandese del progetto ThreeT.

9 Marzo 2022 – approvazione in Consiglio provinciale dell’Avvio del Procedimento Variante generale del Piano Territoriale di Coordinamento della Provincia di Livorno e Documento preliminare di V.A.S., e Approvazione delle Linee di Indirizzo per la redazione del Piano Urbano della Mobilità sostenibile di Area Vasta.

Maggio 2022 – Conferenza Europea di Fase 1 per il progetto eBussed (organizzata dal partner di Amburgo, Germania).

Entro fine Giugno 2022 – 1° evento pubblico del progetto HINGE sul territorio provinciale

Ottobre 2022 – Conferenza Europea di Fase 2 per il progetto ThreeT (organizzata dal partner di Malta).
